DOI:10.13300/j.cnki.cn42-1648/s.2026.10.032

山东省莒南县畜禽兽医社会化服务实践模式与创新路径

左秀丽
莒南县农业农村局,山东临沂 276600

摘要 为探索县域畜禽兽医社会化服务高质量发展路径,本文以全国生猪调出大县山东省莒南县为研究案例,梳理当地畜禽兽医社会化服务的实践模式与实施成效。莒南县依托县乡村三级防疫网络,通过政府购买公益服务、培育市场服务主体、创新产业化托管、推进数智化与产学研协同等举措,提升畜禽疫病防控能力、规模化养殖水平与畜产品安全管控水平,推动种养循环绿色发展,保障区域畜禽产品稳产保供。但当地兽医社会化服务体系仍存在明显短板,立足县域产业实际,从培育多元服务主体、拓宽政府购买服务范围、整合基层职能队伍、完善保障与考核监管机制、强化数字科技赋能等方面提出优化提升路径,助力县域兽医社会化服务提质增效。

关键词 兽医社会化服务;县乡村三级防疫;政府购买服务;市场化服务;畜牧业高质量发展

山东省莒南县连续19年被列为“全国生猪调出大县”。2025年末全县生猪存出栏36.96万、98.24万头;牛存出栏2.07万、2.01万头;羊存出栏8.97万、10.68万只;家禽存出栏2 266.14万、9 609.94万只[1]。随着畜牧兽医领域“放管服”改革推进,行业监管职能与经营性服务逐步分离,加之农业现代化建设、非洲猪瘟常态化防控和AI畜牧兽医智能技术快速应用,莒南县畜牧主管部门职能转向动物疫病防控规划与监测管理,县乡畜牧部门不再开展经营性服务;自2020年实施乡镇动物防疫员特聘计划后,基层兽医服务人员大量缩减,传统兽医供给模式难以适配现代畜牧业发展需求。为落实《农业部关于推进兽医社会化服务发展的指导意见》相关要求,莒南县依托县乡村三级动物防疫体系,推行畜禽防疫网格化管理,构建“人病兽防”群防联控工作机制[2]。针对兽医服务供给侧突出领域补短板延伸产业链,通过政府购买农村动物防疫[3]、第三方检测、病死畜禽无害化处理、粪污资源化利用等公益性服务,引领经营性兽医社会化服务市场发展[4],动员市场主体、执业兽医、兽药经营门诊和社会化服务组织共同织密动物疫病防控网络,持续提升畜禽兽医专业化、集约化、社会化服务效能。本文以莒南县实践案例为基础,系统梳理其兽医社会化服务模式,探索适配县域的优化路径,以期为同类地区完善兽医社会化服务体系提供参考。

1 莒南县畜禽兽医社会化服务体系建设实践模式

1.1 健全县乡村三级动物防疫网络,筑牢公益防控基础

莒南县持续深化畜牧兽医体制改革,有序推进动物检疫执法与防疫服务相分离、无规定动物疫病区建设、防疫公益服务与门诊服务拆分等系列改革举措[4]。莒南县畜牧发展促进中心负责县域畜牧产业监管与规划工作,2020年底通过劳务派遣模式,招录58名村级动物防疫人员,包含19名动物防疫专员,分别派驻全县16个镇兽医站,充实基层防疫力量。县动物疫病预防控制中心设立10个职能股室,负责动物疫病预防、检测检疫、病死畜禽无害化

收稿日期:2026-05-12
基金项目:国家肉牛牦牛产业技术体系(CARS-38)
作者简介:左秀丽,女,1977年生,高级兽医师。

监管、屠宰行业监管、技术培训、公路防疫监督及人畜共患病防控等兽医公共卫生核心工作。政府立足公益主导与行业监管核心职能，其主导职能如下：

1）县畜牧中心强化防疫规划与财政预算。根据政策落实村级防疫员薪酬、畜禽强制免疫补助、规模养殖场疫苗“先打后补”、病死畜禽无害化补助、生猪调出大县奖励、无疫省建设等专项经费，保障各项防疫工作有序开展。常态化开展春秋季重大动物疫病防控暨业务培训，面向官方兽医、村级防疫员、执业兽医及各类畜牧经营主体，开展政策法规、防控实操的线上线下培训，持续提升行业从业人员专业素养[2]。

2）健全疫病监测与强制免疫管控体系。按照省市动物疫病采样与监测计划，常态化开展养殖场、屠宰厂及无害化收储点疫病监测流调工作[5]。严格落实《山东省动物疫病强制免疫“先打后补”实施方案（2023 版）》，确保申请先打后补的规模养殖场免疫抽样合格率达到 80% 以上。有序推进高致病性禽流感、口蹄疫、布鲁氏菌病、小反刍兽疫等重大动物疫病强制免疫工作。该县实行散养户统一兜底免疫、规模养殖场自主购疫苗先打后补的管理模式，支持养殖主体开展疫病监测净化。同时推行乡镇防疫人员包村联户网格化管理机制[5]，全面落实辖区畜禽统计、免疫接种、检疫申报、无害化处理、养殖保险及生态养殖管控等工作，切实保障免疫质量和畜禽稳产保供。

3）实施动物产地检疫与畜产品全流程监管。依据《中华人民共和国动物防疫法》《动物检疫管理办法》规范检疫流程，落实产地检疫申报、屠宰厂官方兽医派驻、外调畜禽落地备案制度[5]。

4）健全无害化处置机制。常态化监督第三方机构开展病死畜禽收集、转运、无害化处置及数据上报工作，规范畜禽养殖粪污处置及有机肥生产企业运营行为。

5）从严开展动物防疫条件审查与调运管控。落实非洲猪瘟分区防控、跨区域点对点调运及运输车辆备案制度，推进活畜禽调运向冷鲜肉品调运模式转型，有效带动饲料供应、良种配种、专业化育肥、无害化收储、粪污资源化利用、冷链物流等专业分工，促进产业链高效发展。

6）推进无疫小区建设与人畜共患病联防联控。县疾控中心联合县动物疫病预防控制中心建立了人畜共患病联防联控机制，先后印发《莒南县布鲁氏菌病防控五年行动实施方案（2022—2026）》（莒南防字〔2022〕11 号）、《2025 年莒南县畜牧兽医从业人员布鲁氏菌病监测方案》（莒南卫健发〔2025〕17 号），常态化开展辖区牛羊布病监测和净化工作[2,6]。坚持人病兽防、溯源管控，动态筛查高危从业人群，对阳性病畜依法溯源扑杀、同群畜禽全面免疫[2,5]。

1.2　推行政府购买服务，健全公益服务供给体系

莒南县政府购通过买病死畜禽无害化处置、粪污秸秆资源化利用、畜产品质量检测服务，有效解决了疫病防控、养殖污染与畜产品安全等基层治理难题[7]。

1）购买病死畜禽无害化收储处置服务。自 2015 年起，当地推行病死畜禽处置市场化运营，由中节能（临沂）环保能源有限公司负责终端处置，两家本土专业企业承担全县病死畜禽收储转运工作，配置 34 名专职人员，应急响应疫情处置。16 处乡镇无害化收储点均配了备冷藏、消毒、专用转运设备，并依托 GPS 定位、现场核验、全程视频监控和保险联动机制，形成了闭环监管体系[8]。截至 2025 年底，全县累计无害化处理病死猪 210 万头、其他病死畜禽及病害产品 1.6 万 t[7]，从源头筑牢疫病防控底线。

2）购买粪污秸秆资源化利用服务。莒南县利用生猪调出大县、粪污资源化利用专项资金，搭建了县、镇、村三级粪污废弃物处置网络，建成了 1 处县、6 处镇级处理中心和 34 处村级粪污收集点。通过政策扶持培育农牧循环主体，山东庄氏农业科技有限公司年处理粪污、秸秆 40 万 t，生产的“墨黄金”有机肥市场认可度较高。洙边镇锦盛养殖场畜禽粪污处理中心年处理废弃物 15 万 t，所产有机肥供给本地种植基地，有效实现种养循环、生态绿色发展[9]。

3）购买畜产品质量检测社会化服务[7]。引入第三方检测机构，常态化对辖区屠宰厂、各类规模养殖场开展抽样检测，排查抗生素、瘦肉精等违禁药品残留[6]，提高畜产品质量市场准入标准。目前全县已创建兽药减量替抗规模养殖场 288 家，9 家生猪屠宰企业通过省级 GMP 质量管理规范验收，有效提升县域畜产品安全管控水平。

1.3 培育市场化主体，发展连锁兽医特色服务

随着执业兽医制度落地与畜牧兽医体制改革，莒南县乡镇兽医站侧重防疫检疫，逐步退出经营性门诊服务，打破了传统单一的县乡村逐级供应服务模式，县域市场化兽药门诊、饲料厂和销售网点加速涌现。当地通过行政审批、规范验收，培育壮大各类畜牧兽医经营主体，全县累计发展兽医门诊510余家，同步完成畜牧企业、兽药经营及诊疗机构防疫合规验收与GSP达标审批，规范行业发展根基。

当地龙头企业依托技术优势创新服务模式，打造连锁化兽医服务体系。山东中牧兽药有限公司牵头成立专业服务企业，布局县域连锁兽医服务网络，设立2家动物医院、连锁兽医服务门诊21家，从业人员56人。其中1家动物医院通过市县部门验收，达标县级合规兽医实验室与疫苗接种点，作为第三方检测机构配备生化检测仪、全自动血液分析仪、高频数字X光机(DR)等专业设备，可开展畜禽免疫抗体检测并出具合规报告[4]。服务门店实行装饰、产品供应、诊疗规范、服务标准、管理模式五统一管理，提供兽药、疫苗、检测、诊疗、购销等一站式畜牧服务，累计为县域8 600余家养殖场户提供技术服务50余万次，2025年实现销售收入1.6亿元[7]。

同时，莒南县强化行业常态化监管，规范畜禽诊疗与养殖全流程，标准化落实采血、诊疗操作及交易场所防疫工作，委托第三方检测机构定期抽检，严禁违禁药品流通使用，全面构建规范化、市场化的兽医社会化服务格局[5-6]。

1.4 创新产业化服务模式，链接小农户与现代养殖

莒南县立足全链条畜牧防控与产业发展思维，紧扣畜牧业相关法规，引导企业依托畜禽繁育、饲料产销、屠宰加工、技术服务和资金优势，延伸产业化契约服务链条，推动养殖产业规模化、规范化发展。

1)推行“企业+合同农户”订单养殖模式。依托正邦、金锣、新希望六和等龙头企业，组建放养主体，搭建“公司+养殖户”契约式合同养殖模式。全县建成4处规模化母猪场，发展签约养猪户75家，由企业统一提供畜禽种苗、供料、饲药、兽药、免疫及销售全链条服务，配套基础设施升级支持。养殖户依托养殖场和人力开展养殖，赚取代收益，有效降低企业投资成本与农户养殖风险。布恩农牧科技有限公司依托饲料生产、种鸭繁育和屠宰加工优势，开展肉鸭订单养殖与收购，解决养殖户资金、饲料短缺难题。

2)推广“公司+合作农户”二次育肥放养模式。2018—2021年非瘟疫情期间，国内生猪市场价格波动剧烈，大量社会资本涌入养殖业。面对行情利好，不少养殖户因自主繁育周期不足，选择购入仔猪开展短期二次育肥。当地饲料、兽药经销商整合种苗、饲料、兽药、养殖场等资源，搭建全产业链合作放养平台，构建风险共担的契约养殖体系。平台企业合同锁定养殖成本、统一产品购销，仔猪和饲养成本，配套养殖技术指导与养殖保险服务，农户负责日常饲养获取代养报酬，灵活满足短期二次育肥养殖需求，适配市场行情变化。

3)推动饲料经销商向全流程服务商转型。非瘟疫情造成养殖户普遍亏损、行业坏账频发。山东海鼎农牧有限公司摒弃单纯饲料销售模式，转型全流程养猪服务，为合作养殖户提供栏舍改造、洗消检测、免疫诊疗、购销屠宰及金融配套等全链条服务，并通过养殖数据复盘持续优化服务方案。2025年累计助力生猪补栏31万头，料肉比、日增重等核心养殖指标位居行业前列。全县69家饲料生产企业已转型延伸产销服务、技术培训、代工养殖等服务，饲料总产160万t[7]。

4)发展兽医养殖互助托管模式。板泉镇养殖合作社依托兽药、饲料经营优势，创新“兽医服务+养殖户”互助模式，为养殖户垫资供应种苗、饲料、兽药，全程诊疗管理、产品购销服务[3]。推动传统饲料兽药贸易商向全产业链服务商转型升级，拓宽利润空间，既帮助养殖主体降本增效、稳定客户资源，构建供需共生共赢的产业格局，持续推动县域养殖业稳产保供。

1.5 深化数智产学研融合，强化科技产业赋能

莒南县聚焦畜牧业数字化转型与科技赋能，全县AI畜牧兽医智能服务全面覆盖防疫检疫、无害化监管、饲养管理、疫病诊断、线上培训、兽药饲料购销等核心领域。

1)搭建数智化畜牧服务监管平台。莒南县投入270万元升级建设县域智慧畜牧服务平台，全面推广鲁牧云养殖及检疫电子出证系统，养殖户通过鲁牧云线上申报售前检疫，由官方兽医审核合格后出具电子检疫证明；省外调入畜禽及产品须经备案

运输车辆、指定通道报验准入。全县 9 家屠宰企业落实全流程风险隔离机制，推行“分区管控+自动化清洁+在线监测”智慧监管模式，实现“三证联通”“实人核验”动物检疫出证，同步开通了生猪入场无纸化自动核销系统。2021 年新增临沂绿成食品、大润苏食品两家企业，专项承接牛羊清真代宰服务，进一步完善县域畜禽屠宰配套服务体系。

2）构建智慧生态养殖监管体系。依托病死畜禽无害化处理监管平台、粪污资源化利用信息平台，莒南县对各乡镇病死畜禽无害化收储点运行状态实施实时监测；在规模养殖场、贮粪场布设监控设备，粪污运输车安装 GPS 定位系统，实现养殖废弃物全流程动态监管。县域构建“1+6+N”畜禽粪污资源化体系，培育 48 个绿色循环种养示范基地，推动畜禽养殖生态化、监管智能化。

3）打造标准化智慧养殖示范场景。2020 年建成莒南县万鑫农牧智慧养猪场，占地 15 hm^2、存栏规模 1 万头，配备自动供水供料、机械清粪、恒温恒湿智能调控等现代化设施，实现生猪养殖精细化、智能化管控。

4）深化产学研协同创新与成果转化。莒南县依托行业协会组织成果转化服务经济的支撑作用，组建博士工作站、临沂市兽药协会、莒南县畜牧兽医协会、临沂市农业学校实训基地和国家肉牛牦牛体系临沂实验站，面向养殖户开展精准技术培训，多次承办市县动物防疫技能竞赛和动物疫情应急演练。联合中国科学院天津药品研究所、临沂大学开展畜禽病毒病、腹泻病、呼吸道疾病防控方向的中兽药替抗研发。依托绿润集团落地国家肉牛牦牛体系临沂实验站，与 27 位岗站专家构建“畜牧兽医部门+国家肉牛牦牛体系+产业示范基地”政产学研服机制，在鲁南 21 处示范基地推广 TMR 饲喂、发酵中兽药替抗 65 项实用技术。同时开展地方畜禽遗传资源保护，筹建蒙山牛保种场，多项合作技术获产学研科技创新奖、齐鲁农业科技进步奖，牵头制定 4 项畜牧行业技术标准。在中国动物卫生与流行病学中心指导下，两家肉鸡养殖企业建成省部级兽药减量示范场，辐射带动全县 298 家养殖场开展替抗创建[8]。县域多家畜牧企业获评省级、市级畜禽产业供应基地，多次承办省市级人畜共患病防控科普培训与公益宣讲活动，全面夯实产业科技支撑能力。

2　莒南县兽医社会化服务实施成效

莒南县现有兽医社会化服务组织 160 个、技术员 310 余名，包括 1 家劳务派遣公司、2 家病死畜禽收集公司、1 家兽医服务连锁公司、5 家兽医诊疗机构、135 个兽药经营门诊、11 家农牧企业及 5 个协会。机构改革后，当地政府聚焦动物疫病防控规划与行业监管，结合区域养殖资源制定差异化实施方案，通过政府购买社会服务引领多元市场主体提供饲料产销、兽药销售、兽医诊疗、疫苗免疫、化验检测、合同养殖、代宰、无害化处置、人力托管等服务，健全畜牧产业社会化服务供给体系。

2.1　产业服务效能提升，规模化养殖水平稳步提高

全县生猪合同放养率超 37%、肉鸡达 96%、肉鸭实现 100% 全覆盖；生猪二次育肥模式盘活非瘟疫情后闲置的栏舍，吸纳部分退出养殖户复产，推动资金、技术、场地等要素重组，降低了产业边际成本。社会化服务以“服务组织+新型畜牧经营主体+养殖户”模式向产业链前、产后延伸，发展单环节、多环节托管服务，拓宽散养户增收渠道，健全龙头企业联农带农机制。随着合同条款持续细化，养殖主体间的风险共担与利益捆绑不断深化；2024 年以来，受代养费下行以及生物安全、环保管控约束影响，区域内 60% 低效能散养户逐步退出[9]，产业结构优化的同时保障了畜禽产品供给，维持市场价格平稳。生产性能指标显著改善：生猪料肉比从 2.7∶1 降至 2.5∶1，成活率升至 95% 以上，单头疫病防控成本降至 30 元/头；肉鸡成活率 98%、料肉比 1.35∶1；肉鸭成活率 97%、料肉比 1.42∶1[7]。全县建成市级以上畜禽标准化养殖场 201 个、市级种养结合示范区 26 个，山东庄氏农业科技等 7 家企业于 2021 年获评临沂市长三角农产品供应基地[9]。

2.2　数字监管体系不断完善，全链条闭环管理基本形成

依托数智化畜牧产业服务平台，莒南县实现免疫、监测、检疫、运输、屠宰、路查、落地报告、无害化处理等环节溯源管控[6]。年度完成生猪检疫 112 万头、禽 1.8 亿只；全县备案畜禽贩运车辆 511 台，各类检疫落地回收率超 99%。

2.3　疫病防控监测全面落地，人畜共患病风险得到有效管控

县域落实散养户强制免疫兜底政策，畜禽整体

免疫率达到100%。153家规模养殖场实行疫苗“先打后补”,依托鲁牧云完成补助申报兑付[6]。2025年完成禽流感免疫鸡1 902.6万羽、鸭311.5万羽,口蹄疫免疫猪70.6万头、牛3.3万头、羊9万只,布病免疫牛0.2万头、羊0.7万只,小反刍兽疫免疫羊7.5万只[7]。组织疫病防控“大清洗、大消毒”活动,发放消毒剂4.6 t。按照农业农村部821号公告要求,屠宰企业落实非洲猪瘟自检,县疫控部门抽检[6];累计排查6 163场次、排查猪只135万头次,检测病原与免疫抗体样品13 198份(含非瘟病原2 306份),未检出非洲猪瘟疫情[7]。同步推进人畜共患病防控,2025年完成16个镇街243名从业人员免费检测;对疾控中心通报的6起人间布病病例,落实以人溯源、疫点消杀的处置措施。在牛羊交易市场、社区开展人畜共患病防控科普宣传,张贴宣传挂图820张,发放宣传材料21 300余份。

2.4 产学研融合持续深化,科技助推畜牧绿色发展

山东瀚德园食品有限公司与山东农业大学、莒南县科技局共建肉食品科技小院与科产教协同创新联合体,成为校企实践育人基地,现已成为临沂市肉类制品加工工程技术研究中心,获评山东省专精特新“小巨人”企业。山东中牧兽药创新构建“兽医诊疗+试验示范基地+病死畜禽无害化处理+校企合作+行业协会”的模式,相关实践案例被“中国兽医发布”推介。莒南县养殖场工业技术装备率达80%以上[7],县域获评国家绿色农业示范区。

莒南县构建形成以县乡村三级动物防疫网络为主、市场化兽医服务为补充的疫病防控体系,依托连锁兽医服务、合同放养、养殖托管等产业化服务模式,推动散养户与龙头企业资源整合、降本增效,打通小农户对接市场通道;通过产学研服加速兽医卫生成果转化,配套数智化监管与考核机制,持续推进兽医监管体系与治理能力现代化,有力支撑县域畜牧经济高质量发展[4]。

3 莒南县兽医社会化服务发展短板及优化路径

3.1 服务主体发展短板与培育优化路径

县域畜牧兽医社会化服务市场主体抗风险能力偏弱。多数社会化服务机构业务模式单一、产业链延伸不足,持续运营能力不强,部分中小兽药、饲料经营门店经营压力较大,甚至逐步退出市场,造成县域基层社会化服务网点稳定性不足、服务覆盖不均衡。对此,畜牧主管部门需强化针对性政策扶持与技术赋能,通过示范创建、技术指导、用地保障培育优质社会化服务主体,搭建线上政策宣讲与技能培训平台。引导第三方服务机构拓展疫病净化、精准防疫、养殖托管等增值业务,丰富服务品类、延伸服务链条,同时引导规模养殖场通过签约托管方式购买专业兽医服务,主动激活市场化服务需求,构建多元协同、可持续运营的社会化服务格局,全面提升县域疫病社会化防控水平[2]。

3.2 财政保障短板与政策完善路径

畜牧兽医社会化服务投入成本高,高度依赖财政资金支撑。莒南县服务资金渠道单一,主要依靠生猪调出大县奖励与常规防疫经费,地方配套资金落实困难,造成粪污资源化利用等公益性项目因后期资金拨付不足,难以持续稳定运营、良种繁育项目停滞滞后。同时现有服务集中于基础防疫、无害化处置领域,高端诊疗、品种改良、技术研发等提质服务供给缺口较大。对此,需拓宽政府购买服务范围,加大公共服务财政投入,优化资金统筹机制,保障基层防疫常态化开展[7]。适度扩充官方兽医、村级防疫人员队伍,重点依托专项资金推进标准化诊疗中心、第三方检测机构、良种繁育站点建设,打造专业化、高端化畜牧服务体系,全面提升疫病防控与良种繁育效益。

3.3 基层队伍与机构职能短板与整合提升路径

莒南县农牧机构合并后,乡镇畜牧兽医岗位吸引力不足,专业人才流失较为突出。基层人员岗位繁杂、任务繁重,队伍稳定性与专业性受限,且县乡机构职能分散、权责交叉、责任主体模糊,服务运行效率偏低。需优化县域畜牧兽医机构架构,理顺岗位职责与业务分工。完善基层薪酬激励、岗位保障与晋升机制,改善履职条件,定向招录专业技术人才,充实一线防疫、检疫、品种改良力量,打造专业化基层队伍。

3.4 无害化处置保障与主体监管短板及优化路径

当前病死畜禽无害化处置财政补助标准偏低,难以完全覆盖市场化收储与处置企业的运营成本,偏远镇村仍存在养殖户随意丢弃病死畜禽的隐患,且收储企业日常巡检、应急处置响应机制不够健全,疫病传播风险未能彻底清零。同时部分养殖经

营主体与社会化服务机构重生产经营收益、轻防疫主体责任，防疫设施投入不足、标准化操作落实不到位。对此，行业主管部门应科学调整病死畜禽无害化处置补助标准，保障市场化服务主体可持续运营。构建“乡镇收储站+村防疫员+养殖户”养殖信息服务平台，建立常态化巡回收储工作机制，设立违规举报渠道，严格依据《中华人民共和国动物防疫法》开展常态化监督执法，严厉查处病死畜禽违规处置行为，压实养殖主体和服务企业的防疫主体责任，构建科学规范、运行顺畅的病死畜禽无害化处置长效治理体系。

3.5　考核监管短板与数智化管控优化路径

当前县域兽医社会化服务监管仍以常态化抽查为主，尚未形成系统化、标准化的考核评价机制，对市场化服务主体的服务质量、履职成效缺乏量化考评依据。同时，智慧畜牧监管平台的数据应用、动态管控效能仍有提升空间，各产业环节监管协同性有待进一步强化。需出台兽医服务标准化规范与考核审计制度，健全政府购买服务全过程监管机制，落实新《中华人民共和国动物防疫法》中生产经营者防疫主体责任要求[5]，如规模养殖场免疫抽样合格率达到80%以上方可申请先打后补补助。规范AI畜牧兽医智能服务运营，明确市场主体责权；仔猪线上交易需配套产地检疫证明和规范的交易合同，强化数智化平台信息共享与过程监管，构建畜禽进场、检疫流通、粪污处理全链条闭环管理体系，推动畜牧兽医社会化服务规范长效运行。

4　结　语

县域畜牧兽医社会化服务是推进畜牧业治理现代化、保障畜禽产品稳产保供的重要支撑。莒南县的改革实践表明，县域兽医社会化服务体系建设，涉及公益防疫职责落地与市场化服务供给两方面内容。受财政投入、市场主体培育水平、基层人才条件等多重现实条件约束，该县在社会化服务推进过程中仍面临市场主体可持续运营、基层队伍建设、考核监管机制配套等现实难题。此类问题在国内畜牧行业中具有一定共性，仅依靠单一政策手段难以有效破解。后续县域推进兽医社会化服务改革，不宜简单复制既有模式，应当结合本地畜牧产业基础、财政承受能力因地制宜完善制度设计，统筹财政保障、主体培育、人才建设与监管考核，推动公益性防疫与经营性服务协同发展，为县域畜牧业高质量发展提供有力支撑。

参 考 文 献

[1] 中共莒南县委党史研究中心.莒南年鉴(2026)[M].北京：团结出版社，2026：204-205.

[2] 国务院办公厅.《国务院办公厅关于印发国家中长期动物疫病防治规划（2012—2020年）的通知》（国办发〔2012〕31号）[EB/OL].(2012-05-20)[2026-05-12].https://www.gov.cn/zwgk/2012-05/25/content_2145581.htm.

[3] 山东省畜牧兽医局.山东省“十五五”畜牧业发展规划 编制服务项目政府购买服务公告〔2025〕56号[EB/OL].(2025-09-17)[2026-05-12]. http://xm. shandong. gov. cn/art/2025/9/17/art_105217_10347669.html?xxgkhide=1.

[4] 农业农村部办公厅.《农业农村部办公厅关于做好2018年兽医社会化服务推进工作的通知》（农办医〔2018〕31号）[EB/OL].(2018-06-29)[2026-05-12].https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2018-12/31/content_5442553.htm.

[5] 山东省人民政府办公厅.山东省人民政府办公厅关于健全完善动物防疫体系切实增强人畜共患病与重大动物疫病防控能力的意见(鲁政办字〔2022〕60号)[J].山东省人民政府公报，2022(17)：8-11.

[6] 黄保续.推进畜牧业稳定发展[J].农村工作通讯，2025,(5)：22-23.

[7] 中国兽医协会.第一届兽医社会化服务发展论坛成功举办[EB/OL].（2025-05-18）[2026-05-12].https://mp.weixin.qq.com/s? __biz=MzAwNzM3OTUyNQ== &mid=2647613708&idx=1&sn=666194e65db84fa74c6e2d1ae177debf&chksm=8209de1714045220895c0c55cbc1856f23bfb6960f34c7e3eb9005773abc5540618d32a0d9d9&mpshare=1&scene=23&srcid=0906Lyg8kqsc8oAw5nqF-GWsj&sharer_shareinfo=a1c784e6575103ddfdfedc9b8349d4cc&sharer_shareinfo_first=03fc3a9ed74722227c1447a49bd05ae4#rd.

[8] 左秀丽，左秀峰.规模化标准化养猪场生产防疫管理制度[J].贵州畜牧兽医，2019，43(6)：50-53.

[9] 左秀丽.山东省莒南县畜禽粪污减排及资源化利用探索[J].贵州畜牧兽医，2024，48(1)：69-74.

【责任编辑：严冬梅】