doi:10. 3969/j.issn. 1672-4623.2023.01.033

《厦门市行政区划图集》的设计与编制要点

范昌丽[1]
（1. 福建省制图院，福建 福州 350003）

摘　要：为了探究地级市行政区划地图集的设计要点，通过分析序图、历史沿革图等不同图组的表示内容和设计思路，从图集设计、编制要点、图集特点3个方面对《厦门市行政区划图集》的编制背景、总体结构、表示内容和方法进行了总结，详细分析归纳了行政区划专题地图集编制过程中重点关注的问题，涵盖行政区域界线、行政地名和历史沿革图的标准年代选择3大要点，并介绍了相应解决方法，为其他行政区划地图集的编制提供了宝贵经验，也能作为其他专题地图集编制的参考。

关键词：行政区划地图集；行政区域界线；设计；编制要点；特点
中图分类号：P285　　**文献标志码：**B　　**文章编号：**1672-4623（2023）01-0157-04

Key Points of Design and Compilation of *Xiamen Administrative Division Atlas*

FAN Changli[1]
(1. Fujian Mapping Institute, Fuzhou 350003, China)

Abstract: In order to explore the design points of prefecture-level administrative division atlas, analyzing the representation content and design ideas of different graph groups such as sequence diagram and historical evolution diagram, we summarized the compilation background, overall structure, representation content and methods of *Xiamen Administrative Division Atlas* from three aspects of atlas design, compilation key points and compilation features. Then, we analyzed and summed up the key issues in the compilation process of administrative division special atlas, covering three main points of administrative division boundaries, administrative toponymy and the standard age selection of historical evolution maps, and introduced the corresponding solutions, which could provide valuable experience for the compilation of other administrative division atlases and be used as a reference for the compilation of other thematic atlases.

Key words: administrative division atlas, administrative division boundary, design, compilation key point, characteristic

行政区划是关系国家和地方行政管理效能、资源配置、生产力布局和经济社会发展全局的重大战略问题。适时编纂行政区划图集，是为国家和社会提供权威、准确的行政区划信息的需要，是政府公共服务的重要内容[1]。厦门经济特区建设40多年来，其行政区划、地名和行政区域界线管理工作取得了丰硕成果。首先，在行政区划调整方面，厦门市由1980年的5区1县改为现在的6区，全市街、镇、乡数量由1984年的11街4镇16乡改为2020年的26街12镇；其次，在地名方面，国家组织全国地名普查、地名标准化等工作，厦门市开展了全市门牌地址大排查工作，建立了较完备的地名档案；第三，2005年厦门市行政区域界线勘定工作全面完成[2]，2007年福建海域勘界工作全面完成[3]。编制全面反映厦门行政建制、区域风貌的《厦门市行政区划图集》，突显城市建设风貌与成就，具有特殊意义。

1　图集设计

图集是以行政区划为主题的专题地图集，其编制应遵循权威性、法定性、标准性、科学性、实用性和艺术性的原则[4]。通过分析厦门市区域特点，结合行政区划结构体系的研究，收集相关资料，确定图集总体设计，包括数学基础、内容结构、技术规格、表示内容与方法、使用资料、技术路线、组织和实施等；再进行图集的详细设计，包括图面配置、统一综合原则、内容编制原则、各要素详细表示方法和技术指标。

1.1　总体结构设计

图集为16开本，尺寸为210 mm×285 mm，共9个印张。为突出厦门市行政区划成果、全方位展示行政区划和地名属性信息，图集设计了序图、历史沿革图、区街道（镇）行政区划图、概况和统计表格5部分，共有地图67幅，文字说明3万余字，如表1所示。

1.2　表示内容与方法设计

1.2.1　序图

序图具有统领全书、介绍地域基本情况、突出地域特色的作用[5]，开篇反映了厦门市的地理区位、行政区划、地势、卫星写真、交通、旅游、经济建设等

收稿日期：2022-08-19。

表1 图集的结构内容设计

图组名	图（文、表）名
序图（8幅）	福建省行政区划 厦门市行政区划 地势 卫星写真 交通 旅游 经济建设 厦门城区
历史沿革图（12幅）	五代（公元933年）—1997年
区、街道（镇）行政区划图（47幅）	思明区 厦港街道... 海沧区 海沧街道... 湖里区 湖里街道... 集美区 集美城区 集美街道... 同安区 同安城区 大同街道... 翔安区 翔安城区 大嶝街道...
概况	厦门市概况 思明区概况 厦港街道... 海沧区概况 海沧街道... 湖里区概况 湖里街道... 集美区概况 集美街道... 同安区概况 大同街道... 翔安区概况 大嶝街道...
统计表格	厦门市行政区划表 厦门市行政区划代码、面积一览表 厦门市行政区划沿革统计表

情况，并基于统计数据通过多种专题表示方法直观表现经济特区建设，多角度展现美丽厦门概貌。

1.2.2 历史沿革图

作为一部以行政区划为主题的专题地图集，“历史沿革”是非常重要的组成部分。通过历史地图可以了解不断变化的自然或社会历史现象，包括制图区域性质、名称、方位、级别和隶属关系等的变化，从而掌握其发展规律，以史为鉴[6]。历史沿革图以古今对照的形式为读者讲述了厦门市在主要历史时期的政区情况，通过地图语言再现厦门区域历史沿革与城市变迁，直观反映其在各历史时期的疆域和发展状态，如图1所示。

历史沿革图的年代跨度为公元933年至1997年，参考了1955版《福建省全图》、1962版《福建省地图集》、1978版《福建省地图》、2001版和2010版《厦门市地名志》、2006版《图说厦门》、2004版《福建省历史地图集》、2007版《福建省行政区划图集》以及福建省民政厅历年所编《福建省行政区划简册》等大量历史资料文献，分析总结了厦门建制沿革过程中的重要节点，根据科学的地理底图结合权威专题资料设计制作而成，内容科学准确。

同比例尺的12幅历史图以现行厦门市行政区域为主要制图范围，其中“元代”、“明代”涉及澎湖列岛时以插图表示其内容。古要素内容作为第一层面，注记、符号用色饱和，重点突出当时年代的各级行政界线、行政建制、区域表面注记和海岸线，并选取表示当时重要的其他居民点、岛屿名称和港口。今要素内容作为第二层面，以灰色为主调，包含行政区域界线与色带、乡镇及以上行政建制、区域表面注记和今海岸线。图面古今对比一目了然，层次分明，厦门的发展历史清晰可见。



图1 清代（1894年）的厦门

1.2.3 区、街道（镇）行政区划图

区、街道（镇）行政区划图是图集的主体，图组按照市辖区及其所辖街道（镇）分为6个单元。区图用质底法区分行政区划单元；街道（镇）图则以数字地貌晕渲为衬底显现地形高低起伏，居民地采用点状符号与街区图斑相结合的方式表示房屋分布情况。地图不仅详尽突出地表示了各区、街道（镇）的标准地名、界线等行政区划内容，还表示了水系、山峰、海岛等自然地理实体标准名称以及各级政府机关与办事机构、道路与交通设施、科研教育、医疗卫生、宾馆酒店、住宅小区、风景名胜等地名。

1.2.4 概况

概况部分从区位、区划沿革、交通、地势、基础设施与经济发展状况、人文景观等全方位介绍厦门市、6个市辖区以及各街道（镇）的情况。

1.2.5 统计表格

厦门市行政区划表、行政区划代码、面积一览表和行政区划沿革统计表详细罗列了2020年厦门市各级行政区划名称和个数、各级行政区划代码和面积，并记录了1951—2015年历次县级、乡级行政单位数目的变化。

1.3 整饰设计

整饰设计包括制定统一的线符粗细和颜色、统一

确定各类注记的字体与大小、对不同图组设置不同的底色、统一用色原则并对各图幅的色彩设计进行协调[7]、保证地图的清晰易读性、使图集在表现形式上统一协调，如图2、3所示。与行政区划主题紧密相关的界线、居民地符号和名称采用饱和度高的颜色突出显示，使之与图集主题高度契合。各级道路采用亮黄、棕、浅绿、浅红、白色递减来区分，点状地物和名称则采用饱和度较高的颜色，区图以街道（镇）为单元配色，街道（镇）图以浅紫色街区配合淡绿色地貌晕渲为地图背景，整体色彩清爽而又层次分明。图集的版式设计以简洁大方为主，图名和页码不做过多修饰，一目了然，如图4所示。封面以蓝色为主色调，内容既能展现“城在海上、海在城中”的海上花园风貌，又能体现厦门的“海港元素”，寓意厦门的海洋强市战略；有“万国建筑博览”之称的鼓浪屿与高楼林立的厦门岛和谐同框，突显区域特色、富于艺术感染力，如图5所示。图集采用不规则格网暗纹，以黄绿、浅棕、淡绿和浅蓝4个色系进行图组的图框版式设计，统一协调、美观大方。封面书名采用环保UV，突出立体感。地图正文选用亚粉纸大面积平网印刷，采用锁线硬壳精装，无缝拼接的装订形式保证了跨页地图的连续性和完整性。



图2　区图



图3　街道（镇）图

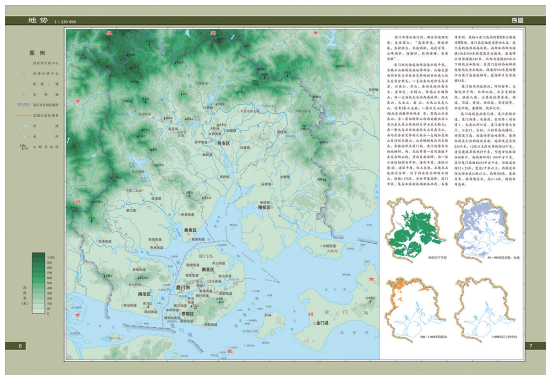


图4　序图版式

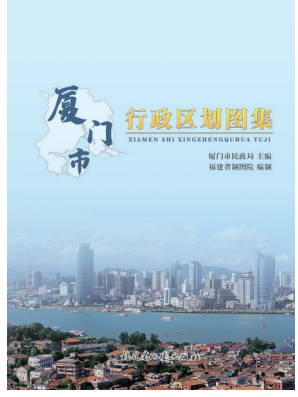


图5　封面

2　行政区划专题编制要点

2.1　行政区域界线的正确表示

行政区域界线具有严肃性，图集编制应重视境界表示的正确性，以免引起领属纠纷。图集应保证界线等级的正确性，保证界线与水系、道路关系正确协调，特别是界线跳绘的正确表示，注重界线实部相交、点线成组、虚实间隔的美观表示，保证界线与点状要素关系的正确表示等[8]。在编制过程中应重点关注居民地与界线所属关系的正确性，严格核对区域内行政区划的准确性，若有驻地处于行政区域范围外的应有相应隶属文字说明。

2.2　行政地名的标准化分析与处理

图集中显示的行政区划名称，应严格按国务院和各级政府依法批准的标注名称标注。为保证图集行政地名的准确性和表示的完整性，编制过程主要以《福建省行政区划简册》和各级政府有关批复行政变更文件为依据，并结合厦门市民政局提供的“乡镇行政区划统计表”对行政地名进行逐一落实，列出两个清单：①存疑的村（居）委会名称清单，由厦门市民政部门审核认定；②未落实到图上的村（居）委会清单，由各区民政部门定位落图。

2.3　历史沿革图的标准年代选择

历史沿革图虽然篇幅不多，却是行政区划专题图

集中不可或缺的部分，其标准年代的选择应能代表当地行政区划的发展格局变化。行政区划的历次变更均体现了政治、经济、军事、文化、地缘乃至资源配置发展格局变化和战略性布局调整的需要。与历史上相比，中华人民共和国成立后，为适应厦门经济建设和社会事业发展，行政区划做了很大调整，如1978年设立杏林区，1987年大幅调整行政区划并设立湖里区、郊区更名为集美区，1997年同安撤县设区等，都标志着厦门城市化建设规模的不断扩大，城市化程度的不断提高。在确定标准年代的过程中，应优先选择有特征意义的年份。同时，由于历史内容时间跨度大，底图资料通常有限，因此还需结合底图资料情况，最终确定各历史沿革图的标准年代。

3 图集特点

3.1 行政区划主题鲜明

全书紧扣行政区划主题，同时突显岛内外一体化发展格局，收录了厦门市及其6个区、38个街道（镇）的行政区划图和有关文字说明，还兼收了有代表性的历史政区图、专题图等，通过多种表示方法的组合，全面直观地展现了厦门市行政区域界线勘定、地名标准化和空间地理基础测绘最新成果，反映了行政区划历史沿革和现状、地名更迭与变迁等内容，突出表现行政区划内容，是厦门市第一部全面反映行政建制和区域全貌的行政区划与行政区域界线管理图集。

3.2 结构编排系统科学

地图集包含众多地图，其编排次序应符合一定的逻辑次序，先按图组排序，然后在每个图组内按图幅的内容排序[7]。《厦门市行政区划图集》采用总分逻辑组织内容，内容由省、市到区、街道（镇），次序依照行政区划代码顺序，整体结构层次递进、逻辑清晰、科学合理，全面系统地反映了厦门市的行政区划、自然、历史、经济、社会、人文概况。序图、历史沿革图和区、街道（镇）行政区划图组旨在通过地图综合反映国家重大区域战略融合发展，在空间上表现各级行政区划详情，在时间上展现从古至今厦门的建制沿革发展，而概况和统计表格则以文字数据的形式详实记录了市、区、街道（镇）各级行政区划的情况。

3.3 表示科学准确，权威性强

行政区划专题地图集的特点就是权威部门提供的行政区划资料和标准地名资料，且图集由厦门市民政局组织，各区民政局参加审核，体现了图集的权威性[7]。各级陆域行政区划界线和海域界线利用界线勘定成果，准确表示了法定的行政区域界线走向。图集中政区名称的标注，系统、准确地反映了第二次全国地名普查成果，体现了图集的标准性。

3.4 内容丰富详实，实用性强

图集不仅反映了厦门市的历史变迁，更全面系统地反映了厦门市法定乡镇级以上行政区域界线和各级行政区域居民地标准名称信息，详细标注了各级政区和政府驻地的分布情况，明确各区、街道（镇）行政区域范围。同时，图集详实体现了地名标准化建设成果，包括厦门市水系、山峰、海岛等自然地理实体标准名称以及科研教育、医疗卫生、住宅小区等标准地名信息，全方位展示厦门市各类标准地名。图集是一部集权威性、实用性、史料性和艺术性于一体的行政区划工具书，实用性强。

4 结 语

图集汇集了厦门市行政区划调整、地名普查、行政区域界线最新成果，全面展示了厦门市行政区划的沿革和现状，主题鲜明、图文并茂、信息量大，内容详实可靠，具有时代特色和重要的实用价值与文献价值，是开展厦门市行政区划理论研究、了解厦门市行政区划历史沿革的重要工具书。图集的出版不仅加强了地方的行政区划规范化管理，也为今后其他设区市行政区划图集的编制提供了参考。

参考文献

[1] 郭文杰. 走近新版《中华人民共和国行政区划图集》[J]. 中国测绘,2020(11):23-25

[2] 厦门市民政局. 厦门市地名志[M]. 福州:福建省地图出版社,2012:28-29

[3] 戴济平. 浅谈《福建省行政区划地图集》的编制特点[J]. 地理空间信息,2011,9(2):142-143

[4] 周北燕.《中华人民共和国行政区划图集》的设计与编制[J]. 测绘通报,2008(6):45-49

[5] 李亚,谭磊,孟爽,等.《湖北省标准地名图集》的设计与编制[J]. 地理空间信息,2022,20(1):91-93

[6] 王丹,赵丽荣,张东升. 历史地图编辑设计探讨:编制吉林省地图集历史沿革图后记[J]. 测绘与空间地理信息,2009,32(6):206-207

[7] 何宗宜,宋鹰,李连营. 地图学[M]. 武汉:武汉大学出版社,2016:353,357,361,363

[8] 何丽华,徐丽坤,徐之俊,等. 湖北省行政区划图集的编制[J]. 地理空间信息,2009,7(6):121-123

作者简介：范昌丽（1976—），高级工程师，主要从事地理信息系统工程与地图编制工作。