引文格式：陈翠芳,叶锐,刘茜,等. 湖北省人口与国土空间协调发展策略研究[J]. 地理空间信息, 2024, 22(5): 19-23. doi:10. 3969/j.issn. 1672-4623.2024.05.003

湖北省人口与国土空间协调发展策略研究

陈翠芳[1]，叶　锐[1*]，刘　茜[1]，陶文铸[1]，王智勇[2]
（1. 湖北省空间规划研究院，湖北 武汉 430071；2. 华中科技大学 建筑与城市规划学院，湖北 武汉 430061）

摘　要：人口是一切经济社会活动的基础，人才更是第一资源。在新时代背景下，分析当前人口的变动特征和内涵，对于优化国土空间布局、促进人口与国土空间协调发展、推进湖北省社会经济可持续发展具有重要意义。基于人口统计数据分析，对湖北省人口结构转型与区域协调发展问题开展了研究。据此，提出人口与国土空间布局协调发展策略，通过优化空间布局、加强区域协同联动、推进新型城镇化等措施，为湖北省国土空间开发保护优化提供有益支撑。

关键词：人口格局；国土空间协调发展；变化趋势
中图分类号：TU982　　**文献标志码：**B　　**文章编号：**1672-4623（2024）05-0019-05

Research on the Coordinated Development Strategy of Population and Territorial Space in Hubei Province

CHEN Cuifang[1], YE Rui[1], LIU Qian[1], TAO Wenzhu[1], WANG Zhiyong[2]
(1. Hubei Spatial Planning Research Institute, Wuhan 430071, China;
2. School of Architecture and Urban Planning, Huazhong University of Science and Technology, Wuhan 430061, China)

Abstract: Population is the foundation of all economic and social activities, and talent is the primary resource. In the context of new era, it is of great significance to analyze the characteristics and connotations of current population changes to optimize the territorial spatial layout, promote the coordinated development of population and territorial space and the sustainable social and economic development of Hubei Province. Based on the analysis of demographic data, we studied the problems of population structure transformation and regional coordinated development in Hubei Province. Accordingly, we proposed a coordinated development strategy of population and territorial spatial layout, which could provide useful support for the development and protection of territorial space in Hubei Province by optimizing the spatial layout, strengthening regional coordination and linkage, and promoting new urbanization.

Key words: population pattern, coordinated development of territorial space, change trend

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。人口作为国土空间规划的核心要素，主要通过要素性质与要素流动作用于空间并产生分异[1]，对国土空间区域格局变动发挥着基础性和关键性作用。随着新型城镇化的深入推进，人口迁移和流动更加顺畅，人口净流入地区经济往往表现出较强的发展活力，而人口净流出地区则通常面临发展难题，人口格局变化很大程度上影响着国土空间格局变化[2]。自全国第七次人口普查数据公布以来，学者们开展了大量关于人口结构转变的研究，主要涉及劳动力人口变动与区域经济发展、人口流动格局与影响因素、人口空间分布与区域高质量均衡发展等方面，而探究中部地区人口空间分布与国土空间协调发展的研究较少。湖北省地处华中腹地、长江中游，承东启西、连南接北，随着差异化区域政策的实施，湖北省人口分布已呈现出自身特征。本文通过对比分析人口数据，研究湖北省人口格局变动特征和趋势，尝试总结引导优化国土空间布局的策略和建议，以期为其他地区人口与国土空间协调发展提供参考。

1　湖北省人口与城镇化基本特征

1.1　人口增速缓慢，低于全国平均水平

1）湖北省常住人口增长速度较慢，户籍人口数量略有下降。如表1所示，截至2022年，与全国第六次人口普查相比，全省常住人口增加了120.23万人，户籍人口减少了38.4万人。

收稿日期：2024-02-28。
第一作者简介：陈翠芳（1979—），博士，高级工程师，从事城乡发展与土地利用、区域发展与国土空间规划、自然资源管理研究工作，E-mail：188825842@qq.com。
通信作者：叶锐（1988—），本科，工程师，从事城乡发展与国土空间规划、区域发展研究工作，E-mail：837688211@qq.com。

表1 2010—2022年湖北省人口变化一览表/万人

年份	常住人口数量	户籍人口数量
2010	5 723.77	6 169.8
2020	5 775.26	6 172.9
2021	5 830.0	6 142.8
2022	5 844.0	6 131.4

注：数据来源于全国第六、七次人口普查，湖北省统计年鉴2023。

2）人口增长速度有所减缓，略低于全国平均水平。湖北省常住人口年均增速呈下降趋势，2000—2010年湖北省常住人口年均增速（0.14%）低于全国总人口年均增速（0.57%）；2011—2022年湖北省常住人口年均增速仅为0.21%，远低于全国平均水平（0.53%），增速缓慢（表2）。

表2 1990—2022年湖北省常住人口增长一览表

指标	1990—2000年	2000—2010年	2011—2022年
年均增量/万人	20.67	7.78	12.02
年均增速/%	0.38	0.14	0.21

注：数据来源于湖北省统计年鉴2023。

3）湖北省城镇化进程持续稳步推进。截至2022年，常住人口城镇化率达到64.67%，比2010年提高了14.97个百分点，表明新型城镇化进程逐步提升。与全国城镇化率相比（图1），湖北省城镇化率呈先增后降的态势。新冠疫情爆发前湖北省城镇化率高于全国平均水平，尽管在疫情后略低于全国平均水平（65.22%），但仍然在中部6省中位居领先地位。

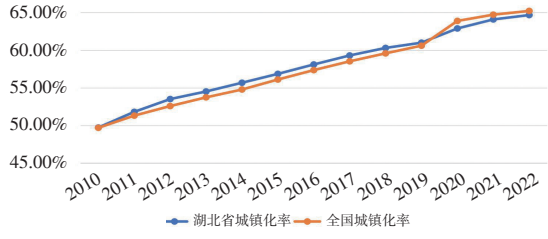


图1 全国与湖北省城镇化率比较

注：数据来源于中国统计年鉴2019、2023。

1.2 人口流动活跃，向大城市和城区聚集趋势凸显

1）湖北省人口向沿海发达地区流动日益频繁，人口净流出趋势仍在持续。2010年全国第六次人口普查显示，湖北省人口净流出为487.62万人（表3）。全国第七次人口普查统计数据显示，截至2020年净流出人口仍高达346.28万人，持续保持净流出态势。外流人口主要集中在广东、上海和北京等地，主要向特大、超大城市流动，沿海发达地区对人口的吸引力十分明显，其高流动性迁徙特征更加凸显。

2）省内流动人口急速增加，城市之间的跨市流动更加频繁，常住人口纷纷向高等级城市聚集。全国

表3 湖北省人口流动情况对比表/万人

指标	第五次人口普查	第六次人口普查	第七次人口普查
流入湖北省	60.973 3	101.361 2	224.96
流出湖北省	280.518 7	588.979 2	571.24
净流出	219.545 4	487.618	346.28

注：第五、六次人口普查数据来源于中南财经政法大学人口与健康研究中心课题组，2021年湖北省人口红利的流失与对策建议——基于流入流出人口的对比分析研究报告；第七次人口普查流出湖北数据来自笔者推算，可能有偏差。

第七次人口普查数据显示，2020年全省流动人口数量达到1 276.42万人，较2010年增加了543.79万人，其中省内流动人口为1 051.46万人。从省内户籍迁入地来看，中小城市之间的人员交互较弱[3]，超过70%的省内跨市流动人口涌入了武汉市，地市间流动进一步增强，流动网络从单点辐射走向网络联动[4]。

3）城乡人口流动活跃，城镇人口持续增长。全国第七次人口普查数据显示，与2010年相比，城镇人口增加了787.53万人，乡村人口减少了736.05万人，农村人口规模达到有普查以来历史最低水平，乡城流动始终是人口流动的主流，对推动城镇人口增长和城镇化发展具有重要作用[5]。

1.3 人口结构呈现“两增一减”的特征

1）低龄人口增长缓慢，出生率略低于全国水平。全国第七次人口普查数据显示，全省14岁以下人口占比为16.31%，虽比2010年略有上升，但新生儿数量明显下降。2022年出生人口仅35.5万人，出生率为6.08‰（数据来源于湖北省情概况2023年），略低于全国平均水平（6.77‰）。

2）老龄人口迅速增加，老龄化趋势逐渐显现。全国第七次人口普查数据显示，湖北省60岁及以上人口占比为20.42%，数量为1 179.5万人，其中65岁及以上人口数量为842.43万，占比为14.6%。根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》划分标准，65岁及以上老年人口占比超过7%时，意味着这个国家或地区进入老龄化；根据1982年维也纳老龄问题世界大会标准，60岁及以上老年人口占比超过10%，意味着这个国家或地区进入严重老龄化，湖北省已进入老龄化人口类型阶段。

3）劳动力人口逐渐减少，人力资源仍然充裕。全国第七次人口普查数据显示，湖北省15~59岁的劳动年龄人口总数为3 563.71万人，占比为63.26%，较2010年下降了8.90个百分点。尽管劳动年龄人口数量有所减少，但湖北省的劳动力资源仍然十分丰富（图2、3）。

1.4 人口分布东西差异明显

在过去的10年里，湖北省人口分布呈现东密西疏

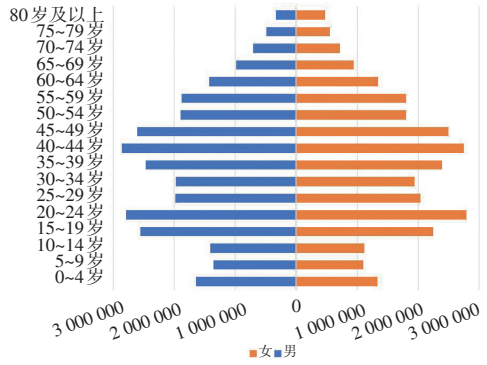


图2　湖北省2010年普查人口金字塔

注：数据来源于湖北省第六次人口普查公告

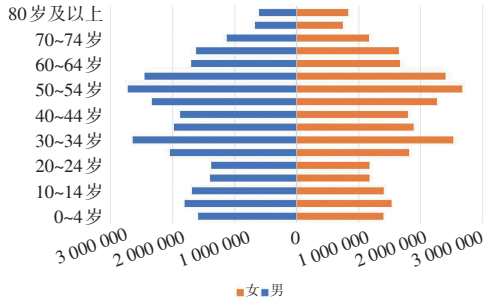


图3　湖北省2020年普查人口金字塔

注：数据来源于湖北省第七次人口普查公告

的特点。具体来说，鄂东地区（武汉、鄂州、黄石、黄冈）和主要中心城市仍然是人口集聚地区，鄂西地区（十堰、恩施、宜昌、襄阳、神农架）和县级城市人口集聚力较弱。鄂东地区人口密度达到300人/km^{2}以上，武汉更达到1 500人/km^{2}以上；而鄂西地区人口密度均在300人/ km^{2}以下，省内人口密度具有明显的地域分异特征[6]。湖北省人口增长格局呈现明显的东快西慢特征。从人口总量来看（表4），只有武汉、黄石、鄂州、咸宁、恩施5个城市的人口规模呈正增长趋势，且这些城市主要集中在鄂东地区，其增长速度和规模远超鄂西地区，反映了湖北省人口增长的不均衡性，东部地区显示出更强的人口吸引力和发展活力。

湖北省城镇化水平呈现明显的东高西低格局。根据2022年人口统计数据，鄂东地区常住人口占比为39.43%，其城镇化率高达73.12%；而鄂西地区常住人口占比为27.07%，城镇化率仅为42.71%（图4），表明湖北省内东西地区之间存在显著的城镇化水平差距，中心城市和城市群是新型城镇化的主要空间载体[7]。

2　人口与区域协调发展的作用机制与问题

2.1　人口集聚动力不足，对高质量发展支撑不够

湖北省在人口数量方面相较于中部其他省份并无

表4　2006—2020年湖北省各地市州常住人口变化一览表

地区	2006年/万人	2010年/万人	2020年/万人	2006–2010年增长率/%	2010–2020年增长率/%
武汉市	875	978.54	1 232.65	11.83	25.97
黄石市	239	242.93	246.91	1.64	1.64
十堰市	323.7	334.08	320.90	3.21	−3.95
宜昌市	403.6	405.97	401.76	0.59	−1.04
襄阳市	543.6	550.03	526.10	1.18	−4.35
鄂州市	102.9	104.87	107.94	1.91	2.92
荆门市	283.8	287.37	259.69	1.26	−9.63
孝感市	466.6	481.45	427.04	3.18	−11.30
荆州市	586.1	569.17	523.12	−2.89	−8.09
黄冈市	668.7	616.21	588.27	−7.85	−4.53
咸宁市	251.5	246.26	265.83	−2.08	7.95
随州市	221.2	216.22	204.79	−2.25	−5.29
恩施州	349	329.03	345.61	−5.72	5.04
仙桃市	137.4	117.51	113.47	−14.48	−3.44
潜江市	94.2	94.63	88.65	0.46	−6.31
天门市	139.5	141.89	115.86	1.71	−18.34
神农架	7.2	7.61	6.66	5.69	−12.52
合计	5 693	5 723.77	5 775.26	−2.61	0.90

注：数据来源于湖北省统计年鉴2007、2011，全国第七次人口普查数据。

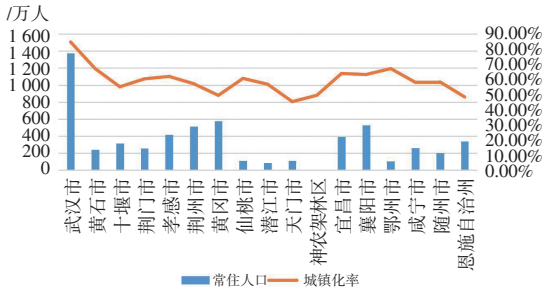


图4　2022年湖北省各市州城镇化率

注：数据来源于湖北省各市州统计年鉴2022、2023。

明显优势，面临着人口内生增长动力不足的问题。根据近10年的统计数据，湖北省常住人口数量在中部6省中仅位列第4，落后于河南、湖南和安徽3省（图5）。从当前出生人口数量趋势来看，湖北省居民生育意愿与现行生育政策预期目标存在偏差，这些因素进一步加剧了湖北省人口支撑高质量发展的压力。

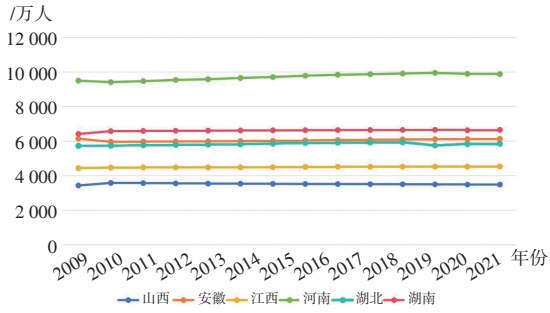


图5　中部6省常住人口数量

注：数据来源于中国统计年鉴2011–2023。

高素质人才吸引力不够，支撑区域发展后劲不

足。根据《中国城市人才吸引力排名2023》报告，武汉市在人才吸引力方面排名第9，位于一线城市和新一线城市之后。此外，大学生流失问题亦不可小觑。《2021年上半年武汉高校毕业生就业大数据分析报告》显示，留在武汉市的高校毕业生比例从2016年的42.18%升至65.12%，人才吸引力有所增强，但与深圳、杭州、成都等城市相比仍有明显差距。当前，尽管大学生流失状况有所改善，但仍呈持续态势，武汉市仍为人才输出地。

2.2 人口分布不均衡，与区域协调发展不匹配

湖北省的人口过度集中于省会武汉市，导致其他城市的人口聚集能力较弱。截至2022年，武汉市常住人口达到1 373.9万人，占全省总人口的23.51%。相比之下，作为省域副中心城市的襄阳和宜昌，其常住人口仅分别占全省的9%和7%，人口分布极度不均衡（表5）。从城镇体系结构来看，湖北省缺乏特大型城市（Ⅰ型大城市），宜昌和襄阳仅刚刚达到大型城市（Ⅱ型大城市）的标准，表明湖北省的城市结构与人口发展之间存在不匹配的问题。此外，中等城市的数量偏少反映出中小城市发展不足，而城市经济与城市人口往往会形成螺旋式影响[8]，导致这些城市对人口的吸引力有限。

表5 2022年湖北省各地市州常住人口统计一览表

地市州	2022年/万人	占全省比例/%
武汉市	1 373.9	23.51
黄石市	244.4	4.18
十堰市	316.62	5.42
宜昌市	391.01	6.69
襄阳市	527.6	9.03
鄂州市	107.12	1.83
荆门市	254.77	4.36
孝感市	418.58	7.16
荆州市	513.51	8.79
黄冈市	579.02	9.91
咸宁市	261.67	4.48
随州市	201.37	3.45
恩施州	340.24	5.82
仙桃市	110.6	1.89
潜江市	85.57	1.46
天门市	110.58	1.89
神农架	6.29	0.11

注：数据来源于湖北省各地市州统计年鉴2022、2023。

2.3 县域缺乏吸引力，对城镇化空间格局优化不足

湖北省县城的发展动力相对不足，导致人口持续流出。全国第七次人口普查数据显示，除了部分市辖区外，湖北省只有阳新县、蕲春县、通城县、麻城市、来凤县、武穴市、通山县和咸丰县8个县（市）的人口实现增长（图6）。以农业为主导的生产模式限制了县域经济的发展空间。2022年湖北省内的79个县级行政区划中，仅有18个县（市）的地区生产总值超过500亿，农业总产值占比超过40%的有22个，超过30%的有18个。产业结构单一化使得所提供的就业岗位较稀缺，县城本身成为了被虹吸的对象。以县城为主体的就地城镇化转化率不高，大部分农村人口选择越过县城直接进入大城市，虽然全省城镇化水平达到了64.67%，但半数以上的县域城镇化程度低于50%，人口城镇化进程存在明显的“跳跃性转移”特征[9]，就地、就近城镇化水平较低。

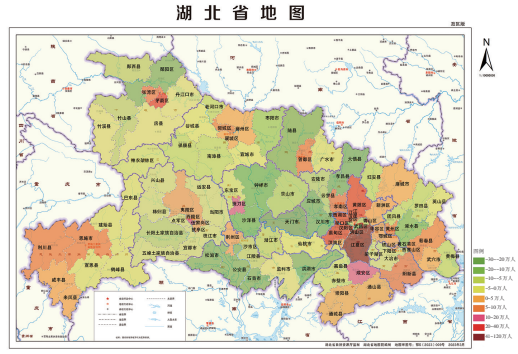


图6 湖北省各县市全国第六、七次人口普查人口对比变化图

审图号：鄂S（2024）009号

3 湖北省人口引导与空间协调发展策略与建议

3.1 优化城镇空间布局，引导人口回流和集聚

1）强化中心城市、都市圈的人口吸引与承载能力。省域中心城市作为人口聚集地的功能日益凸显[10]。武汉市作为省级发展的引领者，未来在人口吸纳和承载方面具备强大潜力。为进一步提升武汉市的地位与实力，应全力推动科技创新，通过集中布局创新产业，积极引进高端人才、科技人才、青年人才和高水平的创新团队，进一步巩固武汉市在全省创新驱动中的主导地位。增强青年科技人才的培养能力，提升襄阳都市圈和宜荆荆都市圈区域创新能力，强化三大都市圈对人口的吸引力。

2）推进资源要素向中心城市、都市圈、重点发展廊道聚集。在保证全省土地资源总体平衡的基础上，优先满足承担国家和省级重大战略实施任务的武汉都市圈、襄阳都市圈、宜荆荆都市圈以及同城化核心区域的用地需求。积极推动资源要素向城市发展轴、现代产业带以及重要城镇节点汇聚，按照功能定位引导人口在空间上的合理流动，实现人口与经济相均衡的区域格局[11]。

3.2　加强区域协同联动，引导人口有序流动和合理分布

1）提升交通网络连接和可达性。通过构建城际交通网络促进人口和其他生产要素在城市间的流动[12]，深化省级三大都市圈综合交通基础设施一体化建设。强化武汉市向东的交通运输联系，优化升级武鄂黄黄交通枢纽的集散运输通道以及边界道路互联互通。力求实现襄阳与宜昌间、核心城市与邻近节点城市间的1小时通勤目标，加速构建武汉、襄阳、宜荆荆三大都市圈的1小时内部交通圈与2小时相互通达的经济圈。

2）打造“轨道上的城市群”。重点关注以武汉市为中心的0.5~1小时高铁通勤圈，着力提升交通设施与空间布局的协同性，从而增强整体运营效能。按照居民交通出行的活动规律，有效配置公共服务资源，实现地区组团式统筹发展[13]；推动武汉轨道交通11号线延伸至鄂州、2号线扩展至孝感，消除城际间的“断头路”现象。同时，大力推广普及交通“一卡通”和二维码“一码畅行”便捷支付方式，实现高效、便捷的出行体验。

3.3　推进以县城为重点的就地城镇化

1）强化公共服务设施配置。为加速提升全省县域经济发展水平，着力增强就业吸纳能力，减缓农村人口向省外流动的速度。优质的公共服务将促使流动人口“用脚投票”[14]，因此需强化县城公共服务设施和基础设施配置，推动基本公共服务向县城下沉，全面补足公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施等方面的短板，确保为县域城乡居民提供均等化的基本生活服务，从而大幅提升县城吸纳农业转移人口的能力。

2）以产业聚集推动县域人口聚集。在县级行政范围内，合理规划农村生产、生活、生态用地的布局，统一安排新增和存量建设用地的使用，推动重点产业向县城集中布局。除确保重大基础设施的建设外，新增建设用地主要满足产业发展的实际需求，以增强县域经济实力，提升就业吸引力和潜力，拓展产业吸纳就业的空间。对“小而散”的各类产业园区进行整顿整合，促使配套设施成本较高的产业项目入驻产业园区，从而提高产业空间的利用效率。

4　结　语

人口统计数据显示，湖北省人口的空间分布格局正处于重塑的关键时期[15]，清晰反映了社会结构分化、人口流动性增强的趋势，是中国人口时空分布的地区缩影，具有区域普适性特征。人口分布格局演变的动态性与城镇化格局变迁密切关联，逐渐从经济要素转为社会综合发展水平和区域均衡发展格局为主导[16]，顺应人口迁移流动客观趋势，引导资源要素优化配置，推动人口与经济社会相适应。随着我国由高速城镇化发展阶段向高质量发展阶段过渡，人口规模、结构、分布和流动变化将带来各类需求的转变，既有特殊的挑战，也有独特的发展潜力。应充分认识人口发展新趋势，完善新时代人口发展战略，通过优化空间布局、加强区域协同联动、推进新型城镇化等措施，着力转变发展方式和培养增长新动能，持续引导人口有序流动和合理分布，不断推进国土空间格局优化和区域协调发展。

参考文献

[1] 毛蒋兴,蒋玉欣.“七普”视角下我国人口结构转变与国土空间规划应对[J].规划师,2022,38(5):5-13

[2] 王利伟.从七普数据看我国区域格局变化特征及趋势[J].中国软科学,2023(12):113-122

[3] 胡盛铭,蔡中祥,公茂玉,等.河南省春运人口流动格局及形成机制[J].地理空间信息,2023,21(8):23-27

[4] 马璇,张振广.基于人口流动的长三角区域空间演化特征及态势研究[J].城市规划学刊,2020(5):47-54

[5] 王桂新.中国人口流动与城镇化新动向的考察:基于第七次人口普查公布数据的初步解读[J].人口与经济,2021(5):36-55

[6] 刘恩来,李治泓,石瑞琪,等.基于地理国情数据的人口空间化方法[J].地理空间信息,2023,21(2):23-28

[7] 钮心毅,刘思涵,朱艺.地区间人员流动视角下的中国城镇化空间特征研究[J].城市规划学刊,2021(1):82-89

[8] 刘贵文,谢芳芸,洪竞科,等.基于人口经济数据分析我国城市收缩现状[J].经济地理,2019,39(7):50-57

[9] 关成华.中国城市化进程新特征[J].新型城镇化,2023(4):47-49

[10] 武前波,惠聪聪.新时期我国中心城市人口城镇化特征及其空间格局[J].世界地理研究,2020,29(3):523-535

[11] 樊杰,王亚飞,梁博.中国区域发展格局演变过程与调控[J].地理学报,2019,74(12):2 437-2 454

[12] 张耀军,王小玺.城市群视角下中国人口空间分布研究[J].人口与经济,2020(3):1-13

[13] 周文娜,王周杨,陈星.基于人口分析的上海社会结构变化及规划应对思路[J].上海城市规划,2018(6):97-101

[14] 盛亦男,杨旭宇.中国三大城市群流动人口集聚的空间格局与机制[J].人口与经济,2021(6):88-107

[15] 王智勇,胡纯广,严慧慧,等.我国市级人口的时空演化特征及空间引导策略:基于317个地级市“五普”、“六普”和“七普”人口数据[J].规划师,2022,38(5):14-20

[16] 刘涛,彭荣熙,卓云霞,等.2000—2020年中国人口分布格局演变及影响因素[J].地理学报,2022,77(2):381-394